

ผังเมืองกับการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติเมือง

Urban Planning for Emergency

Dr Panit Pujinda
รศ.ดร.พนิต ภู์จินดา

Director of Regional Laboratory on Urban Governance for Health and Well-being,
Faculty of Architecture, Chulalongkorn University

ผู้อำนวยการ Regional Laboratory on Urban Governance for Health and Well-being
ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



Urban Planning Act, 2019

พ.ร.บ.ผังเมือง ๒๕๖๒

- Public Health
- Public Safety
- Public Welfare

โดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ เพื่อให้การพัฒนาเมืองและการดำรงรักษาเมืองในพื้นที่ที่มีการวางและจัดทำผังเมืองบรรลุลตามวัตถุประสงค์และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว การดำเนินโครงการพัฒนาภาครัฐทางด้านกายภาพจะต้องสอดคล้องกับนโยบายและการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม

มาตรา ๓๗ ในเขตที่ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรมนั้น

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่นั้น และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไปเป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมืองรวมในสาระสำคัญเกี่ยวกับสุขลักษณะ ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม หรือประโยชน์สาธารณะ คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวให้คำนึงถึงกิจการที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน สภาพของที่ดินและทรัพย์สินอื่นที่เกี่ยวกับที่ดิน การลงทุนประโยชน์ หรือความเดือดร้อนรำคาญที่ประชาชนได้รับจากกิจการนั้น ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเชิญเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินมาแสดงข้อเท็จจริงและความคิดเห็นประกอบด้วย

การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคสอง หากเกิดความเสียหายหรือเสื่อมสิทธิที่ได้รับอยู่เดิมของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน ให้กำหนดค่าทดแทนอันเกิดแต่การนั้น ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง

เมื่อได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคสองและกำหนดค่าทดแทนตามวรรคสามแล้ว ให้คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน โดยชอบด้วยกฎหมายทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้

Disasters Affecting Cities

ภัยพิบัติที่มีต่อเมือง



Natural Disasters

ภัยธรรมชาติ

Floods, Earthquakes, Landslides,
Wildfires, Storms, Droughts

น้ำท่วม แผ่นดินไหว ดินถล่ม ไฟป่า ลมพายุ ภัยแล้ง

Human-Induced Disasters

ภัยที่มนุษย์สร้างขึ้น

Pollution Caused by Human Activities,
Accidents, Crimes, Terrorism

มลภาวะอันเกิดจากพฤติกรรมของมนุษย์ อุบัติภัย
อาชญากรรม การก่อการร้าย



Urban Safety Context

บริบทด้านความปลอดภัยในเมือง

The concept of a “*safe city*” has existed since ancient times.

- People originally gathered in cities for protection from bandits and invading enemies.
 - In the modern era, this extends to protection against terrorism and violent acts.
- Cities were historically fortified with defensive walls and moats.
- Urban areas have also long faced natural disasters and fire hazards that threaten buildings and settlements.

As cities continue to grow, new and more complex safety challenges emerge.

- Increasing social complexity within urban communities.
- Conflicts among groups of different ages, backgrounds, or beliefs.
- Rising incidents of theft and property crime within urban areas.

ความคิด “เมืองปลอดภัย” มาตั้งแต่อดีตกาล

- ผู้คนอาศัยอยู่ในเมืองเพื่อความปลอดภัยจากโจรผู้ร้ายและข้าศึกศัตรู
 - การป้องกันการเกิดก่อการร้ายในโลกปัจจุบัน
- การสร้างป้อมปราการรอบเมือง
- ภัยธรรมชาติ และการเกิดอัคคีภัยกับอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเมือง

เมืองเติบโตมากขึ้น เกิดปัญหาด้านความปลอดภัยภายในเมืองมากขึ้น

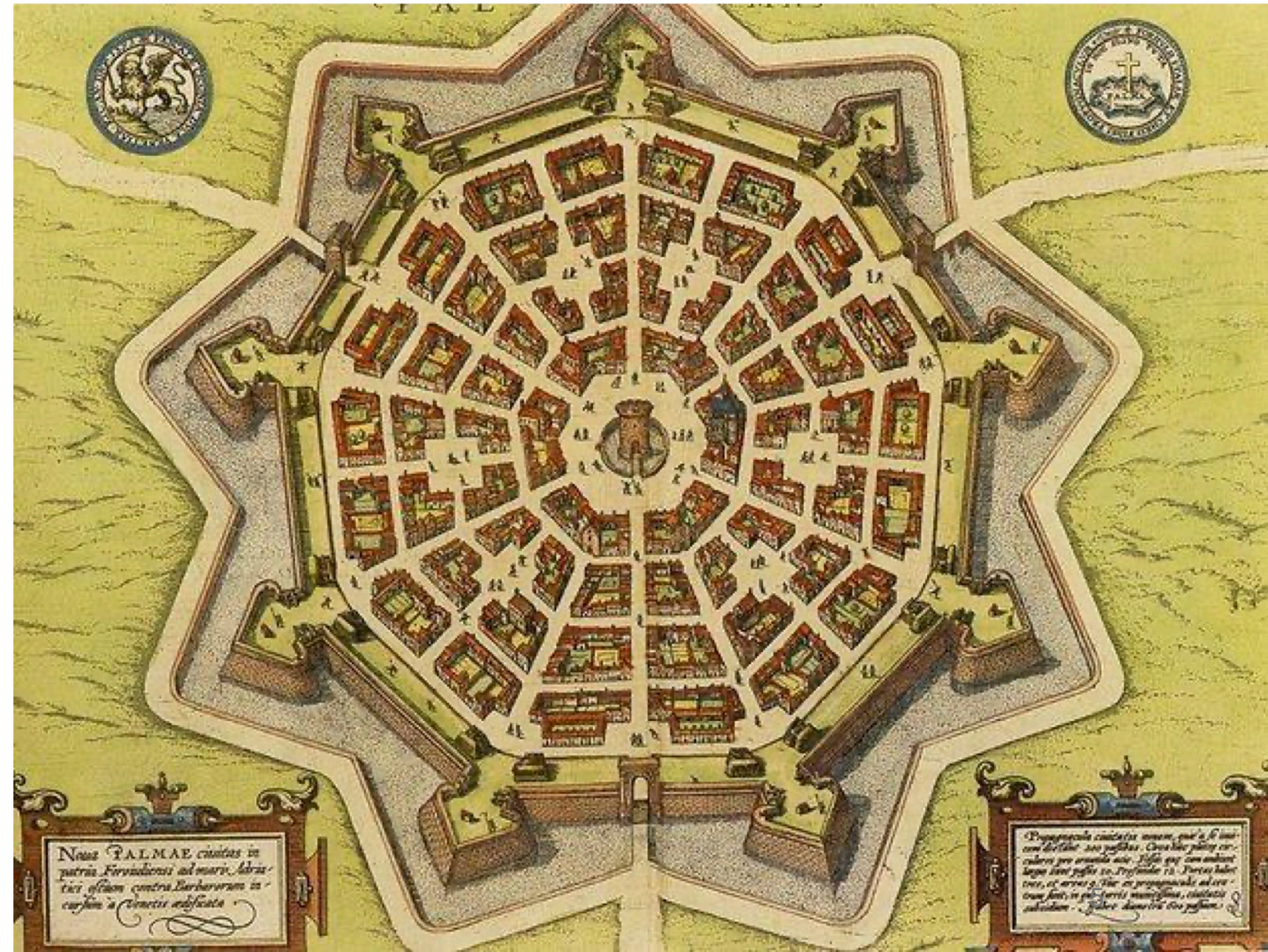
- ความสลับซับซ้อนของสังคมในระดับชุมชนเมือง
- ความขัดแย้งระหว่างผู้คนต่างกลุ่ม ต่างวัย ต่างความคิด
- โจรขโมยทรัพย์สินภายในเมือง



Great Smog of London, 1952

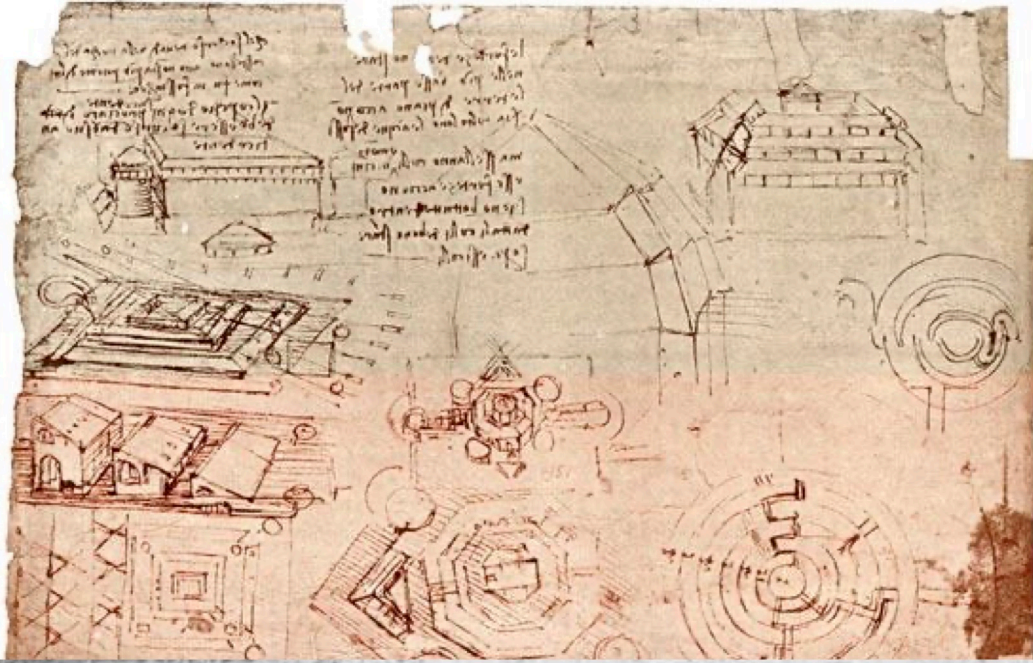


The Black Death, 14th century

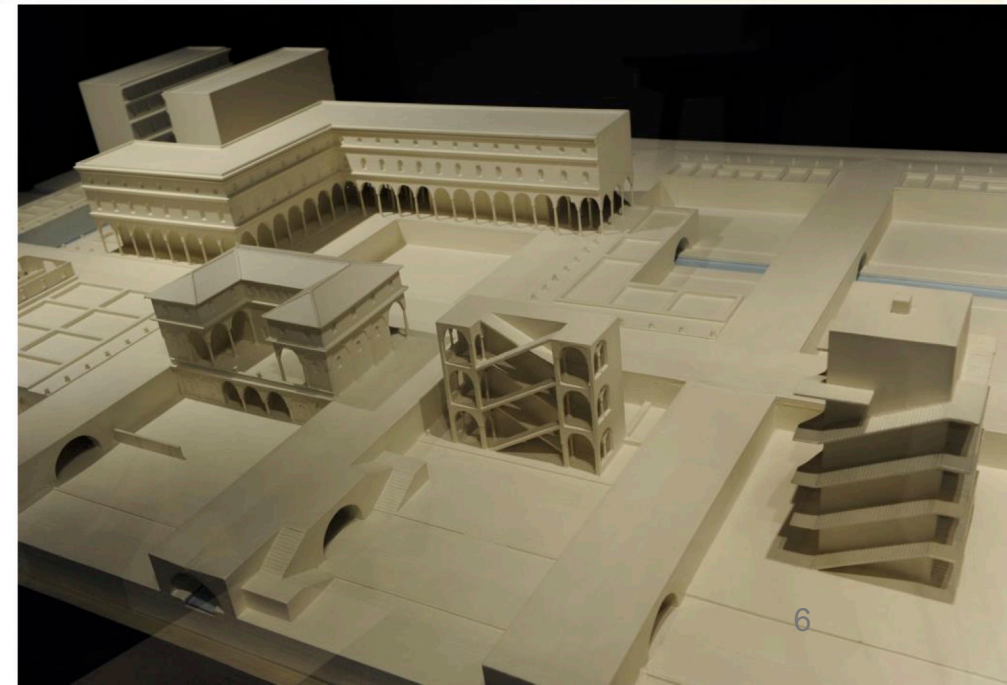


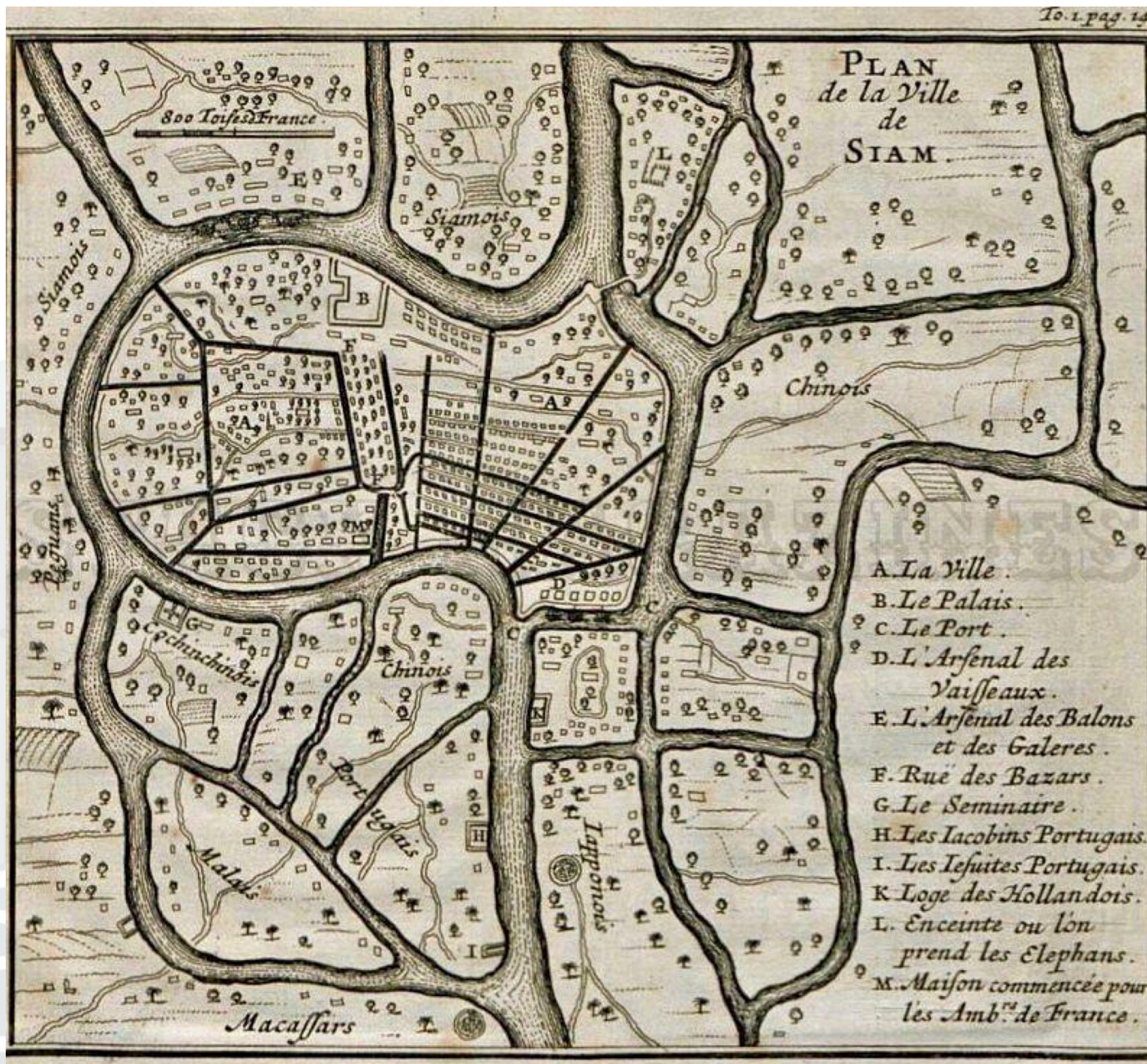
NOVA PALMAE ciuitas in
patria Firvidiensis ad mare. Abra-
ticis officio contra Barbarorum in-
cursum a Venetis edificata

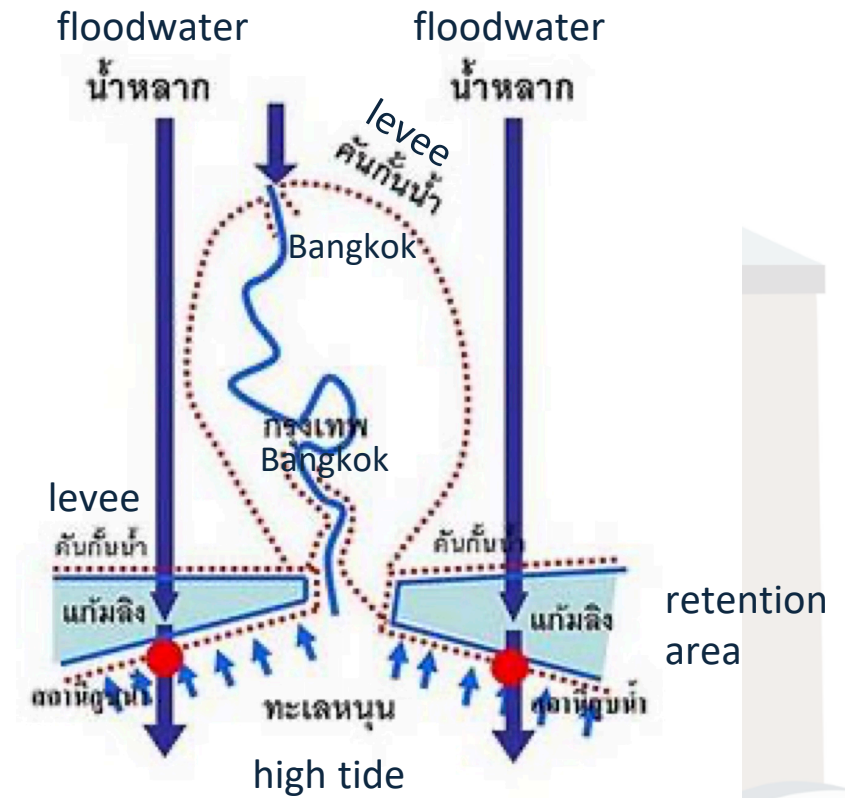
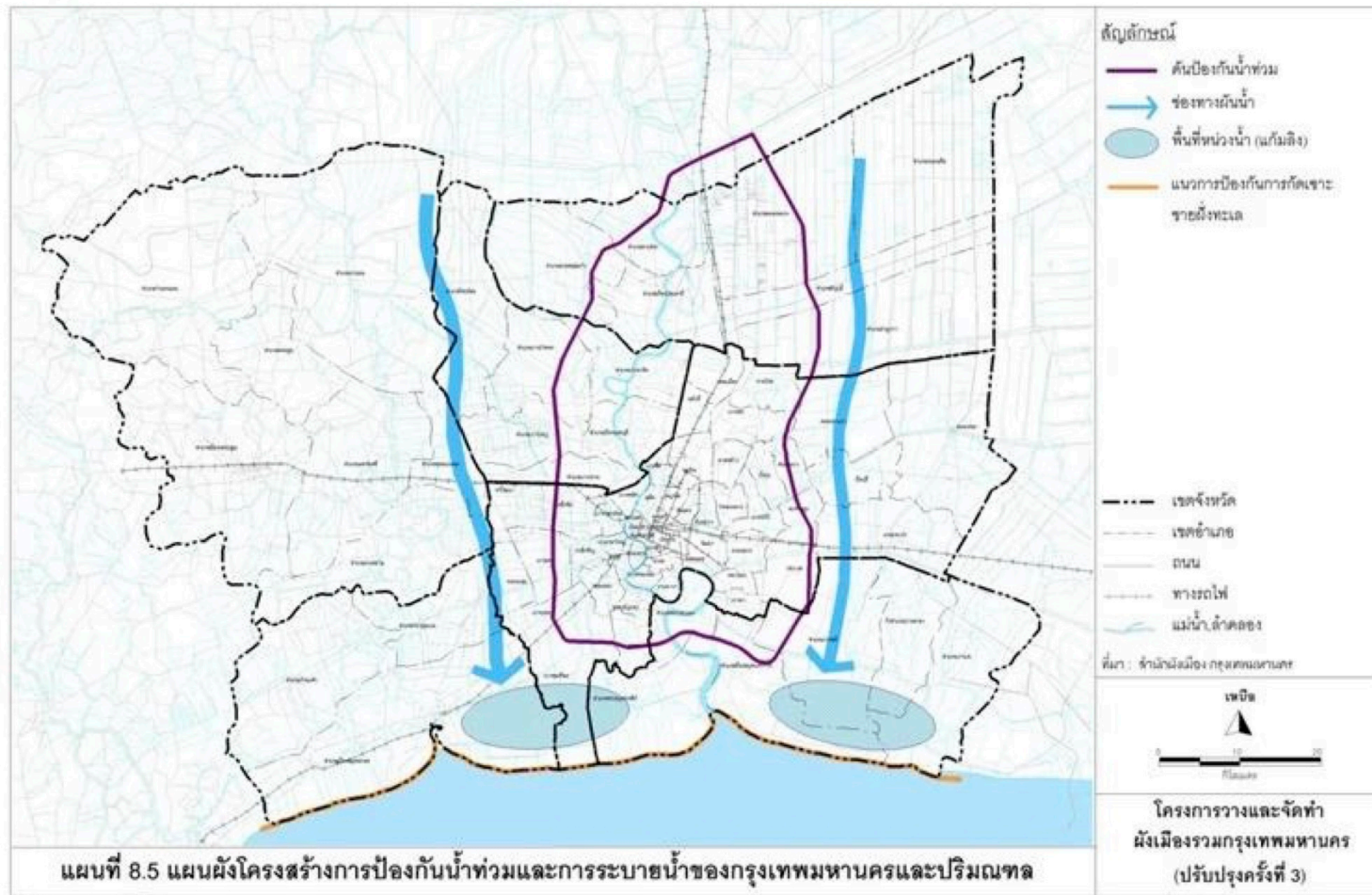
Propugnacula ciuitatis munitio, quae a se im-
mense ditabit. Ita passibus. Quae hic palatium con-
suetum pro amplexu aed. 1590 quo tunc munitio
ligna ante palatium. Propugnacula 16. Portas habet
tres, et arces 9. Hic et propugnacula ad ora
trium sunt, in quibus munitio, ciuitatis
salutatio. - Palatium domus eius palatium



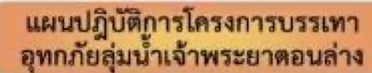
Leonardo da Vinci







Flood Protection of Greater Bangkok

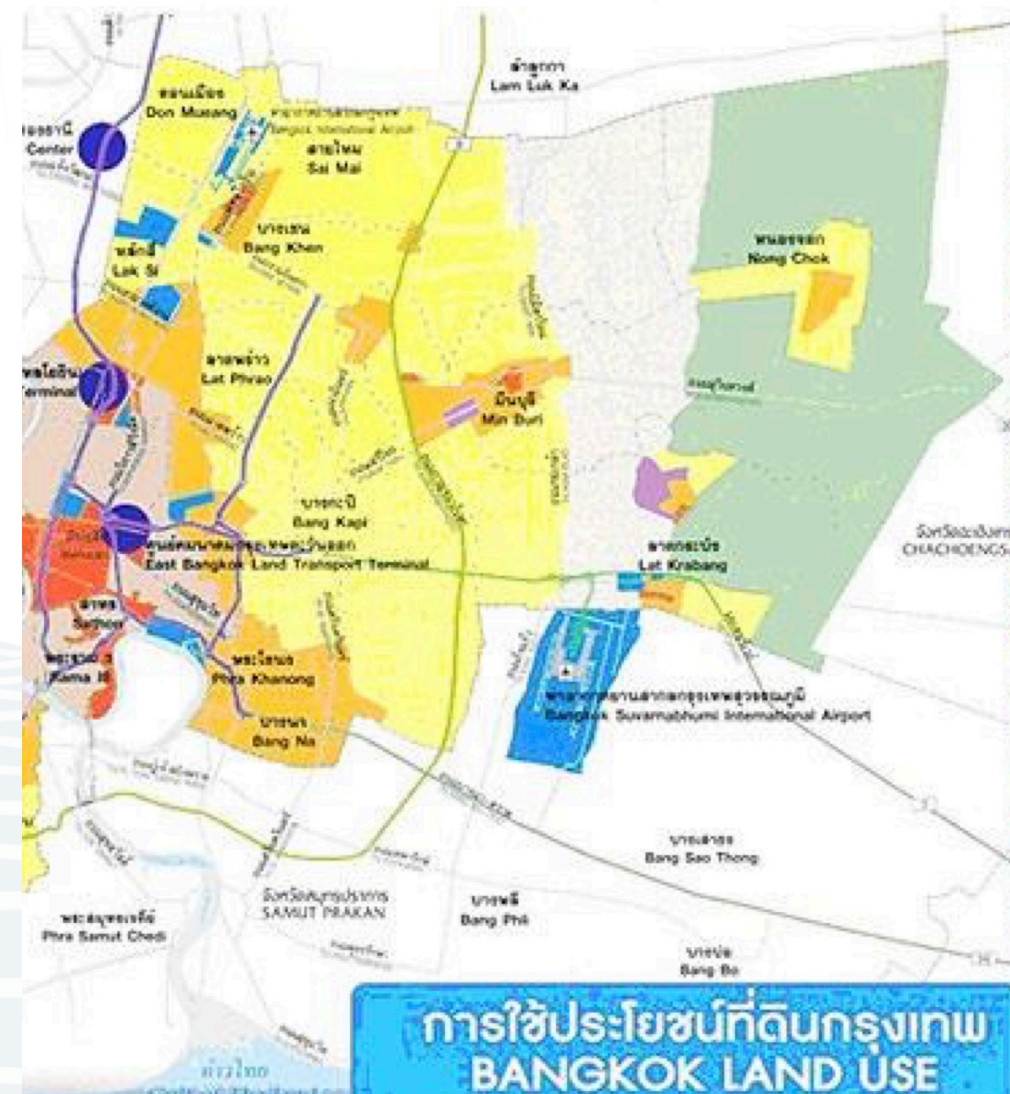


- 1 ปรับปรุงโครงสร้างระบบชลประทานฝั่งตะวันออกตอนล่าง
- 2 คลองระบายน้ำหลักเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก
2.1 ปรับปรุงขงนาทา - ป่าสัก
2.2 ขุดคลองป่าสัก - ชั่วไทย
- 3 ทางระบายน้ำควบคู่ถนนวงแหวนรอบที่ 3
- 4 ปรับปรุงโครงสร้างระบบชลประทานฝั่งตะวันตก
- 5 เพิ่มประสิทธิภาพการระบายแม่น้ำเจ้าพระยา
- 6 การบริหารจัดการพื้นที่นอกคันกันน้ำ
- 7 คลองระบายน้ำหลักบางบาล-บางไทร
- 8 เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำแม่น้ำท่าจีน
- 9 พื้นที่รับน้ำอง



Flood Protection of Greater Bangkok

ระบบป้องกันน้ำท่วมกรุงเทพมหานคร



Evacuation Zone 2 Route Map

Zone 2

EVACUATION PICK UP POINTS

SCHOOLS:

St. Dominics: 475 E L St

Liberty High Sch: 350 E J St.

Robert Semple: 2015 E 3rd St

PARKS:

Etheiree Saraiva Park:

Military E & E 6th

Francesca Terrace:

698 Hillcrest

Duncan Graham Park: 9

Linda Vista St

Turn Bull Park: 5th St Pier

Eunice Jensen Park: 1st St &

Military E

Fitzgerald Park: 900 E

2nd Maria Field: E 3rd & E H

TRAFFIC CONTROL POINTS

1st & E H Street

5th Street & Military E

5th & I780

POPULATION ESTIMATE

4,200



EVACUATION PLAN



• People's Park proceed to the Open Space evacuation area.

Thank You

Dr Panit Pujinda
รศ.ดร.พนิต ภู่อินดา

Director of Regional Laboratory on Urban Governance for Health and Well-being,
Faculty of Architecture, Chulalongkorn University

ผู้อำนวยการ Regional Laboratory on Urban Governance for Health and Well-being
ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

